



КонсультантПлюс

Статья: Революция в системе закупок. Что же
меняется?
(Гусев М.Г.)
("Руководитель бюджетной организации",
2021, NN 9, 10)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 09.11.2021

"Руководитель бюджетной организации", 2021, NN 9, 10

РЕВОЛЮЦИЯ В СИСТЕМЕ ЗАКУПОК. ЧТО ЖЕ МЕНЯЕТСЯ?

Революция в сфере закупок, о которой так долго говорили регуляторы, свершилась. В 2021 году вышли сразу два Закона - в общей сложности более 300 страниц поправок в закупочное законодательство: [Закон N 277-ФЗ <1>](#) и [Закон N 360-ФЗ <2>](#). По сути, [Закон](#) о контрактной системе [<3>](#) написан заново.

<1> Федеральный [закон](#) от 01.07.2021 N 277-ФЗ "О внесении изменений в ст. 3.4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

<2> Федеральный [закон](#) от 02.07.2021 N 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

<3> Федеральный [закон](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Начинаем обзор наиболее значимых изменений.

Пакет изменений, который называют "оптимизационным", вступает в силу с 2022 года, поэтапно. Предполагается, что данные изменения упростят процедуры закупки и для заказчиков, и для участников.

С января участникам контрактной системы придется освоить нововведения, касающиеся подготовки контракта, в более поздние сроки - касающиеся этапа исполнения.

Изменения затронули практически все этапы закупки, пожалуй, за исключением планирования - этот этап почти не поменялся. Но все, что касается порядка заключения контракта, порядка подачи заявок, требований участникам, порядка исполнения контракта, подверглось переработке.

Требования к участникам

Уже с января 2022 года кардинально меняются требования к участникам закупок согласно корректировкам, внесенным в [ст. 31](#) Закона о контрактной системе.

Единство и обязательность требований к участникам

Со следующего года требования ко всем участникам закупок обязательны и едины (не банкрот, деятельность не приостановлена, нет задолженности перед бюджетом и т.д.).

Еще раз отметим, что с 01.01.2022 единые требования будут предъявляться в том числе и к участнику, с которым заключается прямой договор без конкурентных процедур по [п. 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54, 59 ч. 1 ст. 93](#) Закона о контрактной системе (даже к единственному поставщику). Участник должен будет декларировать свое соответствие единым требованиям (без представления подтверждающих документов).

Это стоит учитывать заказчикам. Наиболее удобно включать общие требования из [ч. 1 ст. 31](#) Закона о контрактной системе сразу в текст контракта. Например, "заключая настоящий контракт, исполнитель декларирует, что против него не начата процедура банкротства".

Неприостановление деятельности -
и на дату рассмотрения заявки

И обратите внимание еще на одно нововведение. Сейчас требование о неприостановлении

деятельности участника закупки действует на дату подачи заявки. Однако это условие - "на дату подачи заявки" - со следующего года исключается (п. 4 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе). А значит, заказчик сможет поинтересоваться, не приостановлена ли деятельность участника закупки, на любой момент времени - и на дату подачи, и на дату рассмотрения заявки.

Дополнительных требований станет больше

Согласно новой редакции <4> п. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе дополнительные требования к участнику закупки будут устанавливаться при любых способах закупки. Случаи установления таких требований, как и сейчас, будет определять Правительство РФ. На момент подготовки нашей статьи такие требования заказчик мог устанавливать только при проведении конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов.

<4> Изменения внесены [Законом N 360-ФЗ](#).

Предквалификация - норма закупок

С 01.01.2022 вводится универсальная предквалификация участников закупок - [Закон N 360-ФЗ](#) добавляет ч. 2.1 в ст. 31 Закона о контрактной системе. Согласно нововведению участвовать в крупной конкурентной закупке смогут только лица, у которых уже есть опыт работы с госзакупками определенного уровня.

Рассмотрим условия применения данной новеллы.

Заказчик устанавливает требование об универсальной предквалификации участников закупки при одновременном соответствии этой закупки трем параметрам:

- НМЦК закупки от 20 млн руб.;
- она проводится конкурентным способом;
- нет ограничений по предмету контракта.

Поясним про ограничения по предмету контракта (договора). Это означает, что при проведении закупки на предмет контракта не действуют требования [Постановления N 99 <5>](#), утверждающего особые дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг. [Постановление N 99](#) содержит объемный перечень таких ТРУ (и перечень требований, которые надо устанавливать при их закупках). В него, например, включены:

- работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности ОКН;
- работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если НМЦК (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн руб., для обеспечения нужд субъектов РФ, муниципальных нужд - 5 млн руб.;
- строительные работы, капремонт;
- оказание услуг охраны для образовательных учреждений, учреждений науки;
- организация питания либо поставка продуктов питания в медицинские, образовательные учреждения.

<5> [Постановление](#) Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров,

работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям".

И для каждого объекта закупки из перечня этим **Постановлением** определены свои требования к участникам и по опыту работы, и по стоимости выполненных контрактов, и по квалификации исполнителей.

Примечание. При определении 20% НМЦК учитывается не сумма всех исполненных контрактов, а цена каждого.

Например, заказчик объявляет закупку на оказание услуг общественного питания и (или) поставку пищевых продуктов для организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Сумма закупки - 21 млн руб. Доптребования к участнику выставляются - но это не требования предквалификации, а требования, указанные в п. 6 приложения 2 к Постановлению N 99, которые подтверждаются приведенным там же списком документов, поскольку данный вид услуг подпадает под **Постановление** N 99.

Если заказчик намерен в следующем году закупить компьютерную технику или клининговые услуги на сумму, допустим, 25 млн руб., то он будет обязан установить к участникам предквалификационные требования, прописанные в ч. 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе: данные товары и услуги не входят в перечень, утвержденный **Постановлением** N 99, а сумма закупки больше 20 млн руб.

Примечание. Действующие контракты участников в предквалификации не учитываются - только исполненные.

А вот если муниципальному заказчику понадобится капитально отремонтировать объект капитального строительства, он должен будет установить к участникам закупки требования, даже если НМЦК закупки у него, условно, 7 млн руб., - согласно п. 2(4) приложения 1 к Постановлению N 99.

Итак, если закупка требует предквалификации, требования к участникам закупок следующие.

1. Положительный опыт в выполнении контрактов (либо по **Закону** о контрактной системе, либо по **Закону** N 223-ФЗ <6>). Положительный опыт заключается в том, что либо контракт исполнен без замечаний, либо участник полностью уплатил неустойки (пени, штрафы), предъявленные при исполнении завершенного контракта, договора.

<6> Федеральный **закон** от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

2. Стоимость исполненных обязательств по выполненным контрактам, договорам - не менее 20% НМЦК контракта заказчика. Тут тоже нюанс. Стоимость обязательств просчитывается как доля стоимости выполнения именно одного контракта или договора. Иными словами, предыдущие выполненные контракты или договоры не должны быть слишком "мелкими".

Пример 1. Объявлена закупка в 20 млн руб. У одного участника уже есть опыт исполнения контракта на сумму 4 млн руб. А у другого - опыт исполнения трех контрактов на суммы 1 млн руб., 2,5 млн руб. и 3 млн руб. Кто "выиграет"?

По сумме трех контрактов - 6,5 млн руб. - "выигрывает" второй участник. Однако участвовать в закупке сможет только первый, поскольку его опыт весомее в смысле освоения средств. 4 млн руб. составляют 20% от НМЦК разыгрываемого контракта. Другой участник сможет попробовать силы в менее значительных закупках - хотя бы на 4 млн руб. И если он окажется победителем и исполнит свои обязательства по контракту, то впоследствии тоже сможет участвовать в крупных закупках, пройдя предквалификационный отбор.

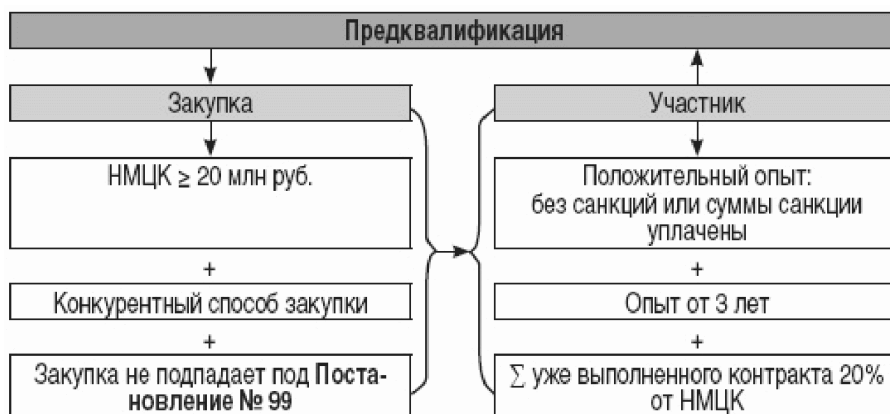
Примечание. Закупки "из портфолио" по предыдущим контрактам не обязательно должны быть аналогичны текущему (потенциальному) контракту по предмету закупки.

По самому предмету контракта ограничений не установлено. То есть участник закупки продуктов питания может представить документы по исполненному им контракту на выполнение клининговых работ, предмет предыдущего контракта не обязательно аналогичен предмету текущего (потенциального).

3. "Рекомендательные" контракты исполнены в течение 3 лет до даты подачи заявки. То есть участник закупки с учетом правопреемства в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке должен "накопить" в своем портфолио завершённые контракты по **Закону** о контрактной системе либо договоры по **Закону** N 223-ФЗ. Контракт, который находится в процессе исполнения, не учитывается, даже если исполняется безупречно. Заказчик рассматривает только информацию, отраженную в Реестре договоров <7> или Реестре контрактов <8>.

<7> zakupki.gov.ru/epz/contractfz223/search/results.html.

<8> zakupki.gov.ru/epz/contract/search/results.html.



Итак, универсальная предквалификация будет действовать для любых конкурентных процедур, которые будут проводиться на сумму больше 20 млн руб., даже для запросов котировок в электронной форме.

Способы закупки

Способов закупки станет меньше, условия по запросу котировок изменятся. Согласно п. 9 ст. 5 Закона N 360-ФЗ в ст. 24 Закона о контрактной системе вносятся изменения.

Сокращение способов закупки

Закупки у единственного поставщика (ст. 93 Закона о контрактной системе) остаются, количество конкурентных процедур сокращается. Согласно новой редакции ч. 1 ст. 24 Закона о контрактной системе в следующем году заказчики будут использовать только конкурсы, аукционы и запрос котировок в электронной форме.

Из существующего перечня **Законом** N 360-ФЗ исключены двухэтапные конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, запросы предложений.

Действующие способы закупки	Новые способы закупки
-----------------------------	-----------------------

Конкурсы: 1. Открытый конкурс. 2. Двухэтапный конкурс. 3. Конкурс с ограниченным участием. 4. Закрытый конкурс. 5. Закрытый двухэтапный конкурс. 6. Закрытый конкурс с ограниченным участием. 7. Открытый конкурс в электронной форме. 8. Двухэтапный конкурс в электронной форме. 9. Конкурс с ограниченным участием в электронной форме. 10. Закрытый конкурс в электронной форме. 11. Закрытый двухэтапный конкурс в электронной форме. 12. Закрытый конкурс с ограниченным участием в электронной форме	Конкурсы: 1. Электронный конкурс. 2. Закрытый электронный конкурс. 3. Закрытый конкурс ("бумажный" при гостайне)
Аукционы: 1. Электронный аукцион. 2. Закрытый аукцион	Аукционы: 1. Электронный аукцион. 2. Закрытый электронный аукцион. 3. Закрытый аукцион ("бумажный" при гостайне)
Запросы котировок: 1. Запрос котировок. 2. Запрос котировок в электронной форме	Электронный запрос котировок
Запросы предложений: 1. Запрос предложений. 2. Запрос предложений в электронной форме	

Уточним: на самом деле сокращение не столь весомое, и способов, по сути, восемь. Обратите внимание на три вида конкурсов: открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме. Последние два вида - это довольно сложные процедуры, не похожие на открытый конкурс в электронной форме.

Свои правила и у закрытых аукционов. Кстати, со следующего года несущественно, но расширяется перечень случаев, когда будут проводиться закрытые процедуры.

У запроса котировок в электронной форме закрытых "подвидов" нет, но правила довольно сильно изменены.

Запрос котировок: больше возможностей

Сейчас запрос котировок может проводиться при закупке любых товаров, работ, услуг, если сумма не превышает 3 млн руб. В год заказчик может проводить таких закупок на 10% от всех денег, которые выделены на закупки (от совокупного годового объема закупок - СГОЗ).

Сумма "запросокотировочной" закупки не более 3 млн в следующем году сохранится (напомним, этот размер суммы был введен в апреле 2021 года, ранее было 500 тыс. руб.), а вот лимит доли от СГОЗ увеличится в два раза. Чтобы ускорить проведение закупок и сделать участие в них проще, [Законом N 360-ФЗ](#) предусмотрено увеличение СГОЗ, проводимых с применением запроса котировок, с существующих ныне 10% до 20%.

И еще один нюанс. Если СГОЗ заказчика за прошедший год не превысил 500 млн руб., то он получает право провести запросы котировок на сумму до 100 млн руб. и вне зависимости от вышеуказанного размера процента - согласно изменениям, вносимым в [п. 1 ч. 10 ст. 24 Закона о](#)

контрактной системе.

Разрешенная Σ запроса котировок	Условие
20% от СГОЗ	СГОЗ \geq 500 млн руб.
До 100 млн руб.	СГОЗ $<$ 500 млн руб.

Поэтому заказчики смогут проводить запросы котировок чаще.

Существует и другая причина роста популярности этого вида закупок - **добавлены случаи**, когда можно будет его применять, причем вне зависимости от начальной цены контракта и вне зависимости от СГОЗ.

На момент подготовки статьи действует такая процедура, как запрос предложений. [Закон N 360-ФЗ](#) эту процедуру отменяет. А случаи, когда сейчас можно проводить запрос предложений, переносятся в запрос котировок - они прописаны в новой редакции [ч. 10 ст. 24](#) Закона о контрактной системе.

Например, заказчик объявил аукцион или конкурс, но не поступило заявок, или все заявки были отклонены. До наступления 2022 года в этом случае можно провести запрос предложений на закупку. Со следующего года при данной ситуации разрешено проводить запрос котировок.

Так, запрос котировок будет возможен при закупках лекарственных препаратов для конкретного пациента по решению врачебной комиссии, при приобретении жилья для детей-сирот. Кстати, если при запросе предложений такое жилье разрешено приобретать только у собственника, то запрос котировок расширяет возможности заказчика, включая в группу продавцов юрлиц, в том числе предлагающих недвижимость в новостройках.

Отметим также возможность с 2022 года проведения запроса котировок при одностороннем расторжении контракта с недобросовестным исполнителем. Если работы не выполнены до конца, а договор расторгнут, за остаток обязательств заказчик сможет провести запрос котировок в электронной форме ([пп. "б" п. 2 ч. 10 ст. 24](#) Закона о контрактной системе в редакции Закона N 360-ФЗ).

Учтите, что для участия в запросе котировок потребуется обеспечение заявки, если НМЦК превысит 1 млн руб., - таковы изменения в [ч. 1 ст. 44](#) Закона о контрактной системе.

Новые требования к комиссии по закупкам

С 01.01.2022 меняются требования к комиссии по закупкам.

В "дооптимизационное" время в комиссию можно было включить 3 - 5 человек в зависимости от вида комиссии (например, комиссия по конкурсной закупке, комиссия по аукционной, единая комиссия). Со следующего года заказчик не формирует отдельно комиссию под процедуры закупки. Всегда и везде работает комиссия по осуществлению закупок. И число членов комиссии должно быть не менее 3 согласно корректировке, внесенной в [ст. 39](#) Закона о контрактной системе [Законом N 360-ФЗ](#). Максимальное число членов комиссии не ограничено. Требования к участникам остаются прежние: минимум двое должны быть обучены закупкам по [Закону](#) о контрактной системе.

Следующее очень важное изменение в этом направлении касается дистанционного формата рассмотрения заявок. До конца года комиссии доступна только одна форма ознакомления с заявками - очно. С нового года появляется и более удобная возможность - дистанционная работа, которая будет проводиться по желанию. Скорее всего, дистанционный формат с использованием режима видео-конференц-связи (например, через программу Zoom) будет популярен, поскольку экономит время на дорогу, позволяет исключить очереди, более эффективно составить график работы.

Еще одно очень важное новшество - со следующего года члены комиссии будут подписывать все протоколы только электронными подписями. Почему это важно?

Сейчас протоколы могут размещаться в информационной системе как вордовские файлы или файлы в формате PDF с подписями. Этой возможности больше не будет. В электронных процедурах все протоколы без исключения будут подписываться только электронными подписями. Иначе и не получится, поскольку документы станут формироваться непосредственно на электронной площадке - предполагается использовать так называемую структурированную форму. Заказчик станет заполнять определенные поля, а на электронной площадке будет формироваться электронный документ - итоговый протокол, который подписывается только электронной подписью.

Поэтому все заказчики до конца года должны позаботиться о том, чтобы все члены комиссии получили электронные подписи.

Преференции стали весомее

Что такое преференции - знают и участники, и организаторы закупок. В "привилегированную группу" входят в первую очередь субъекты малого предпринимательства (СМП) и социально ориентированные некоммерческие организации (СОНКО).

Декларирование СМП отменяется

Сразу отметим поправку, внесенную [Законом N 360-ФЗ в ч. 3 ст. 30](#) Закона о контрактной системе. Новая редакция данной [статьи](#), вступающая в действие с 01.01.2022, не содержит условие о декларировании статуса СМП. Возникает вопрос: как же заказчик будет проверять, является ли участник субъектом СМП? Ведь участнику не надо "ставить галочку" при заполнении заявки, не надо предъявлять никакие документы.

По новым правилам, действующим с 2022 года, статус участника на момент подачи заявки на участие в электронных закупках будет проверять оператор площадки, опираясь на Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (ofd.nalog.ru). Если участник присутствует в реестре - заявка допускается к подаче, если нет - заявка возвращается ([пп. "к" п. 5 ч. 6 ст. 43](#) Закона о контрактной системе в редакции Закона N 360-ФЗ).

Обратите внимание: проверка статуса оператором электронной площадки вводится только в отношении СМП. Поскольку единого реестра СОНКО пока нет, участникам данной категории придется свой статус подтверждать декларированием.

Доля закупок у СМП и СОНКО увеличивается

Следующим тематическим новшеством является увеличение минимальной доли закупок у СМП и СОНКО с 15 до 25% совокупного годового объема закупок (СГОЗ). То есть четверть всех закупок, проводимых конкурентными способами, заказчик должен совершить как спецзакупки для СМП и СОНКО. Соответствующие изменения внесены в [ч. 1 ст. 30](#) Закона о контрактной системе и действуют со следующего года.

Что тогда надо будет делать заказчикам, специализирующимся на крупных закупках, например на прокладке дорог? Ведь согласно требованиям [п. 1 ч. 1 ст. 30](#) Закона о контрактной системе начальная (максимальная) цена контракта с СМП или СОНКО не должна превышать 20 млн руб.

Приведу экспертный совет, который дала Ю.С. Боровых [<1>](#) на одном из своих вебинаров: в этом случае, устанавливая в закупке условия на общих основаниях, крупные заказчики должны будут позаботиться, чтобы подрядчик, который не является малым предпринимателем, включил соответствующее количество СМП в круг своих субподрядчиков.

[<1>](#) Практикующий юрист в сфере закупок, председатель Пермского отделения Гильдии отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам, общественный помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, преподаватель РИНО ПГНИУ.

Сроки оплаты по контрактам сокращаются

Сокращение сроков оплаты касается всех закупок вообще и закупок, связанных с СМП и СОНКО, в частности. Сроки будут уменьшаться поэтапно.

В течение 2022 года период оплаты сократится до 15 рабочих дней при любых закупках. А если сторона контракта - СМП или социально ориентированная НКО, то заказчик должен будет перечислить деньги в течение максимум 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке. В 2023 году количество дней, отведенных на оплату, еще уменьшится: если закупка проводится на общих основаниях, то срок оплаты составит 10 рабочих дней, в случае, когда устанавливается преимущество СМП и СОНКО, - 7 рабочих дней.

Период размещения извещения о закупке	Срок оплаты	
	При закупках на общих основаниях (ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе)	При закупках у СМП и СОНКО (ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе)
2021 год	До 30 рабочих дней	До 15 рабочих дней
2022 год	До 15 рабочих дней	До 10 рабочих дней
2023 год	До 10 рабочих дней	До 7 рабочих дней

На сокращение сроков оплаты повлияют перевод процедур, выполняемых на этапе исполнения контракта, в том числе при приемке товара, работы, услуги, в электронную форму, внедрение электронного контракта и электронного акта приемки.

Преимущества для организаций уголовно-исполнительной системы и организаций инвалидов

Согласно изменениям, внесенным в ст. 28, 29 Закона о контрактной системе [Законом](#) N 360-ФЗ, оптимизируется порядок предоставления участникам закупок, являющимся учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, организациями инвалидов, преимуществ при участии в закупках. Устанавливается ценовая преференция таким участникам путем увеличения цены заключаемого с ними контракта на 15%, но не более НМЦК или начальной цены единиц товара, работы, услуги.

На момент подготовки нашей статьи такое увеличение могло составлять менее 15%.

Подача заявки: электронный документооборот в помощь

Требования к подаче заявок участниками меняются кардинально. Проведем краткий обзор изменений.

Единая форма подачи для всех способов закупки

В контрактной системе образца 2021 года для каждого способа закупки - свой способ подачи заявки. Поскольку требования практически однотипны, участникам контрактной системы приходится играть в угадку.

Со следующего года вводится в действие единая форма заявки на участие в закупке - требования к ней унифицированы и прописаны в ст. 43 Закона о контрактной системе (изменения внесены [Законом](#) N 360-ФЗ). Также вводится единый алгоритм направления заявки заказчику и ее отзыва.

Единая заявка на участие в закупке будет содержать три блока документов. По сути, в одном документе будут объединены первая и вторая части ныне действующей формы заявки и сведения,

которые участник загружает при аккредитации в ЕИС (учредительные документы, информация об участнике). Эти блоки формируются и загружаются в разное время.

1-й блок - "аккредитационные" документы участника, размещаемые в ЕИС.

2-й блок - документы о соответствии дополнительным требованиям (предквалификация).

3-й блок - документы об объекте закупки (техническое предложение, показатели по конкретным товарам, указание страны происхождения и т.д.).

Важно, что первые два блока универсальны - это информация участника, уже загруженная в ЕИС, его визитка. Данная информация хранится в системе и может быть легко получена при формировании заявки. Третий блок же - уникальный. Он заполняется заказчиком при подаче заявки и касается конкретного предложения.

Три этих блока образуют единую заявку на участие в закупке, хотя могут формироваться в разное время.

Обратите внимание на то, что перечень информации и документов для заявки исчерпывающий. Согласно новой редакции **ч. 3 ст. 43** Закона о контрактной системе требовать от участника закупки представления иных информации и документов, кроме предусмотренных **ч. 1 и 2 ст. 43**, нельзя.

Страну происхождения товара указываем правильно

Важное изменение касается способа указания страны происхождения товара в заявке. Участник "образца" 2021 года, например, характеризуя российский товар, мог указать страну происхождения как "Российская Федерация", "Россия" или "РФ", а в 2022 году он уже не сможет позволить себе такую вольность. Со следующего года страна происхождения должна указываться в соответствии с Общероссийским **классификатором** стран мира <2>. В **ОКСМ** нет обозначения "РФ" - только "Россия" и "Российская Федерация". Таким образом, если в заявке страна происхождения будет указана как "РФ", то комиссия заказчика будет вынуждена отклонить заявку.

<2> **Постановление** Госстандарта РФ от 14.12.2001 N 529-ст "О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора стран мира" (вместе с **ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001**).

Итак, с 2022 года: Соединенные Штаты или Соединенные Штаты Америки - но не США; Соединенное королевство, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии - но не Великобритания, Англия. Правда, с переходом на электронное заполнение заявки есть вероятность, что ошибок с указанием страны практически не будет, поскольку нужно будет выбирать вариант из предложенного списка.

"Строительные" закупки: внимание к национальному режиму

При закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства на основе проектно-сметной документации (сметы на капремонт) указывать характеристики товаров не требуется. Однако если в ходе работ поставляется какой-либо товар, то указание страны его происхождения обязательно.

Также в состав заявки надо будет включать документы по национальному режиму, если на соответствующие товары будет действовать этот режим.

Отзыв заявки: новые возможности для участников и заказчиков

Согласно ныне действующим нормам **ст. 43** Закона о контрактной системе участник закупки вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок.

Со следующего года для некоторых участников появляется возможность отозвать заявку уже после окончания срока подачи заявок. Это распространяется на участников, которым присвоены четвертый и

последующие порядковые номера (согласно новой редакции [п. 2 ч. 9 ст. 43](#) Закона о контрактной системе). То есть участники, занявшие четвертое и последующие места, могут отозвать заявки в период с момента размещения в ЕИС итогового протокола до момента размещения проекта контракта, заключаемого с победителем.

Почему введена такая возможность? Потому что в контрактной системе при отказе победителя заключить контракт заказчик получал право заключить контракт со вторым участником закупки, но если и второй участник снимал свою кандидатуру, оставалось только проводить новую закупку.

Со следующего года возможности заказчика расширятся. В случае уклонения второго участника можно будет заключить контракт с третьим, а если третий решит сойти с дистанции - то с четвертым и т.д. по порядку возрастания номеров. Ограничений нет.

Но есть такое условие: если четвертый и последующие участники при этом не отзывали свои заявки.

То есть если у участника пропал интерес к закупке и он не входит в тройку лидеров, у него есть шанс "отступить". В противном случае он будет вынужден заключить нежеланный контракт или испортить свою "контрактную" репутацию.

Таким образом, с одной стороны, заказчик получает право выбора из всех участников заявки, с другой - те, кто занял четвертое и последующие места, имеют возможность снять свою кандидатуру.

Характеристика участника	Срок отзыва заявки
Любой участник	До окончания срока подачи заявок
Участник, заявке которого присвоен номер 4 или номер из числа последующих	С момента размещения в ЕИС протокола подведения итогов до размещения проекта контракта, заключаемого с данным участником

Обеспечение заявки: новые условия, новые размеры

Требования к обеспечению заявки тоже существенно меняются.

Независимая гарантия - больше, чем банковская

Согласно новым требованиям [ч. 4 ст. 44](#) Закона о контрактной системе обеспечение заявок участник сможет предоставить:

- в виде денежных средств на спецсчет;
- либо в виде независимой гарантии.

Способ обеспечения участник закупки выбирает самостоятельно.

Обратите внимание: термин "банковская гарантия" в новой редакции [Закона](#) о контрактной системе отсутствует. Потому что с 2022 года все гарантии по обеспечению заявки будут называться "независимыми".

Возникает вопрос: что значит "все"? Это значит, что способы "гарантирования" расширяются. Как следует из новаций [ч. 1 ст. 45](#) Закона о контрактной системе, независимые гарантии могут быть выданы не только банками, но и государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ", фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительства), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза).



Итак, согласно новым правилам, даже если гарантию обеспечения заявки выдаст банк, она все равно будет называться не банковской, а независимой.

И еще важный момент: если срок действия банковской гарантии должен составлять не менее 2 месяцев с даты окончания срока подачи заявок, то срок действия независимой гарантии - не менее 1 месяца (ч. 4 ст. 44 Закона о контрактной системе в редакции Закона N 360-ФЗ).

При обеспечении заявки денежными средствами указываются реквизиты спецсчетов, на которых эти средства находятся. При предоставлении независимой гарантии указывается номер реестровой записи из реестра независимых гарантий в ЕИС.

Обеспечение - при любых конкурентных процедурах

По новым правилам с 2022 года обеспечение заявок заказчик будет устанавливать при любых конкурентных процедурах, даже при электронном запросе котировок. Причем в определенных ситуациях это будет его право, в остальных - обязанность.

Право зависит от размера НМЦК - если она меньше 1 млн руб., то заказчик может обойтись и без обеспечения, но если желает подстраховаться - может его требовать (ч. 1 ст. 44 Закона о контрактной системе в новой редакции). Если НМЦК больше названной суммы, то обеспечение должно быть установлено.

Согласно ч. 2 ст. 44 Закона о контрактной системе в новой редакции, если НМЦК не превышает 20 млн руб. - размер обеспечения должен быть от 0,5% до 1% НМЦК, если НМЦК превышает 20 млн руб. - от 0,5% до 5% НМЦК. При этом согласно вновь установленным требованиям ч. 3 ст. 44 если заявки подают предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов - то они могут предоставить обеспечение по нижнему порогу, в размере 0,5% НМЦК.

А вот государственные, муниципальные учреждения вправе совсем не предоставлять обеспечение подаваемых ими заявок на участие в закупках.

Условие	Предоставление независимой гарантии	Размер независимой гарантии
НМЦК ≤ 1 млн руб.	Предоставляется по желанию заказчика	От 0,5% до 1% НМЦК
1 млн руб. < НМЦК ≤ 20 млн руб.	Предоставляется в любом случае	
НМЦК > 20 млн руб.	Предоставляется в любом случае	От 0,5% до 5% НМЦК
Участник - предприятие уголовно-исполнительной системы, организация инвалидов	Предоставляется в любом случае	0,5% НМЦК

Участник государственное, муниципальное учреждение	- Не предоставляется	-
---	----------------------	---

Списание со счета - без условия в извещении

Согласно новшествам [ч. 3 ст. 45](#) Закона о контрактной системе в независимую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении требования бенефициара, если гарантом в срок не более чем 10 рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока ее действия.

В редакции, действующей до 2022 года, безакцептное списание денежных средств со счета гаранта возможно, только если в извещение, документацию о закупке, проект контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) включено такое условие. Причем списание происходит, если гарантом в течение 5 рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате по банковской гарантии, направленное до окончания срока ее действия.

Проблемы с банком - гарантия действует

Банки, региональные гарантийные организации, выдающие гарантии, должны соответствовать требованиям [<3>](#), установленным Правительством РФ. В этом случае они включаются в перечень банков или перечень гарантийных организаций, соответствующих установленным требованиям.

[<3>](#) Для банков такие требования утв. [Постановлением](#) Правительства РФ от 12.04.2018 N 440 "О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов". Требования к региональным гарантийным организациям и к их деятельности установлены [ст. 15.2](#) Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

При этом [ч. 13 ст. 45](#) Закона о контрактной системе, введенной [Законом](#) N 360-ФЗ, предусмотрено, что исключение банка или региональной гарантийной организации из перечней не прекращает действия выданных гарантом и принятых заказчиками независимых гарантий и не освобождает гаранта от ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение условий таких гарантий.

(Продолжение следует)

М.Г. Гусев
Эксперт журнала
"Руководитель бюджетной организации"

Подписано в печать

27.09.2021

24.08.2021